

# 「중대재해처벌법」 제정에 따른 지방공기업 대응 계획 [송파구시설관리공단]

2021. 11 .

## 목 차

I. 배경 및 목적 .....	1
II. 대응계획 .....	2
1. 재해예방 투자계획 .....	2
2. 내부규정 등 마련 계획 .....	4
3. 교육·홍보 추진계획 .....	6
4. 안전보건경영시스템(ISO 45001) 고도화 .....	6
III. 향후 추진계획 .....	7
1. 안전보건계획 수립 .....	7
2. 안전보건관리의 전문성 확보 및 책임경영 .....	7
3. 근로자 안전보건조치 .....	7

## I. 배경 및 목적

- 국민의 삶의 질과 안전한 일상의 영위를 위해 수준 높은 안전보건관리체계와 '안전한 일터 만들기'를 위한 안전·보건관리 가이드라인이 필요
- 최근 강화된 산업안전보건법 개정으로 근로자의 안전관리 의무와 적용대상 확대 등 사업주의 의무가 강화되고 있는 현실
- 특히 2021년 제정된 중대재해처벌법에 따른 각종 안전관련 리스크관리의 고도화가 요구되는 바, 선제적 대응방안을 수립하고자 함.

### □ 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」 (이하 '중대재해처벌법')

#### ○ 중대재해 및 중대시민재해 정의

☞ 「중대재해 처벌 등에 관한 법률안」 제2조 (21.1.8. 본회의 통과, 시행 1년後/근로자 50명 미만 3년後)

- 1 중대산업재해 사망자 1명 이상, 부상자 2명 이상, 직업성 질병자 3명 이상  
※ (부상) 동일한 사고 > 6개월 이상 치료, (질병) 동일한 유해요인 > 1년 이내 3명 이상
- 2 중대시민재해 사망자 1명 이상, 부상자 10명 이상, 질병자 10명 이상  
※ (부상) 동일한 사고 > 2개월 이상 치료, (질병) 동일한 원인 > 3개월 이상

#### ○ 중대재해처벌법 제정 및 시행

- 제정: 2021.1.8.(시행: 2022.1.7./ 1년 유예기간)

#### ○ 중대재해처벌법 주요내용

- 중대산업재해 및 중대시민재해에 경영책임자의 처벌규정 마련
  - 도급, 용역, 위탁 등으로 실질적 사업주의 책임회피 폐해 보완
  - 징역, 벌과금 양벌규정 및 징벌적 손해배상책임(최대 5배) 부담

#### ○ 지방공기업에 미치는 영향

- 법률에서는 지방자치단체의 장, 지방공기업의 장은 경영책임자 등에 해당한다고 규정(제2조 제9호)
- 대부분의 지방공기업이 상시 근로자가 50명 이상이고, 공중이용시설 또는 공중교통수단의 관리 사업 등을 수행하므로 직접적인 영향을 미칠 것으로 예상

## II. 대응계획

### 1 재해예방 투자계획

#### □ 재해예방 및 안전 관련 필요항목

- 수선유지교체비, 사무관리비
    - 일상적 수리 및 정기적 소모품 등의 교체, 수선비용 등
  - 자산취득비, 시설비
    - 각종 설비의 신규 설치 및 교체 등 건물의 자산가치 변동이 수반되는 공사 및 대수선 등
  - 안전사고 및 산재사고 대비 보험료
    - 산재보험, 건물화재보험, 영조물 공제 및 배상책임보험 등
  - 안전보건관리 운영비
    - 전기, 소방, 승강기, 무인경비 등 전문업체의 유지관리비 등
    - 산업안전관리 및 안전보건관리 위탁비
  - 각종 법정검사, 점검 및 관리 용역비 등
    - 전기, 건축물, 가스등 법정 검사비용
    - 저수조 청소, 공기질 측정, 냉난방기 세척 등 환경관리비용
  - 각종 법정교육 및 훈련비용
    - 안전관리자, 관리감독자 등 법정교육 교육비 및 출장 실비
    - 기타 능력함양을 위한 각종 교육, 훈련비용 등
- #### □ 안전 및 산재사고 예방 관련 예산현황(2020년 기준)
- 시설운영 및 관리예산 전체적으로 감소
    - 관리면적이 넓고 고비용시설인 여성문화회관과 도서관이 송파문화재단 이전으로 감소
  - 수선유지 교체비(258,416천원)

○ 시설비 등 자산취득비(321,852천원)

○ 재난·안전사고 대비 보험료 (152,545천원)

시 설 명	시설물 재해복구	영조물 배상보험	산재 보험료	보험료 합계(천원)	비 고
문화시설	-	432	2,172	2,604	여성경력이음센터, 생활문화대학
체육시설	8,182	5,591	20,158	33,931	체육문화회관, 공원체육시설 등
산모건강시설	2,120	3,608	12,678	18,406	산모건강증진센터
주차시설	5,650	8,602	57,654	71,906	공영주차장, 견인보관소 등
지원부서	-	-	25,698	25,698	경영, 기획, 감사실 등
합 계	15,952	18,233	118,360	152,545	

○ 산업안전·안전보건 위탁 수수료(17,100천원)

선 임 사 항	관 리 업 체	소요예산 (천원)	주 요 위 탁 업 무
산업안전관리자	한국종합안전	6,600	월2회 사업장 방문, 안전지도 및 점검
보건관리자	씨젠의료재단	10,500	월1회 방문 근로자 건강체크 및 상담

○ 각종 안전관리 용역비(76,920천원)

구분	운영 개소	사업장	금액 (천원)
소방안전관리	9	소방시설 전사업장	12,140
전기안전관리	3	문정근린공원주차장, 탄천주차장, 배드민턴체육관	3,380
방역소독관리	2	체육문화회관, 산모건강증진센터	5,400
승강기	3	체육, 산모, 문정주차장	10,000
무인경비	4	체육, 산모, 탄천, 배드민턴체육관	12,700
정화조청소	4	송파근린공원주차장, 체육문화회관, 문정주차장, 배드민턴체육관	9,800
물탱크청소	2	체육문화회관, 산모건강증진센터	2,500
공기질측정	3	산모, 송파근린공원주차장, 문정주차장	2,000
정수기 임대	8	체육, 산모, 탄천, 배드민턴, 공영주차장, 본사 등	12,000
공기정정기	2	체육, 산모	7,000

○ 교육훈련비 (144,620천원)

- 직원 역량강화 및 직무교육비(43,285천원)

부 서 명	예산액 (천원)	부 서 명	예산액 (천원)	부 서 명	예산액 (천원)
지원부서	34,835	공공시설부	1,920	산모건강증진센터	1,640
체육문화회관	1,415	거주지주차부	1,080	공영주차부	2,055
안전복지부	340	합 계			43,285

- 재난안전 직무 및 법정 교육비(30,083천원)

교육구분	교육내용	예 산 액
내부교육	소방대피, 제세동기사용, 위험작업 근무자 안전교육	27,533
외부위탁교육	재난안전, 안전관리자, 보건안전, 직무교육 등	2,550

□ 재난 및 안전보건 관련 예산확보 등 중기 투자계획

○ 2016년~ 2020년 예산현황 및 중기계획(2021~2023)

- 4차산업혁명 ‘SMART 2023’ 대비 신기술 및 시스템 도입
- 건축물 노후에 따른 수선유지비, 시설비 증가
- 각종 교육훈련 및 점검비용 증가

<년도별 안전 예산 및 중기계획>

(단위 : 백만원)

사 업 명	년도별 예산					중기계획		
	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23
계	2,917	2,992	3,621	3,522	3,826	4,350	4,690	4,730
자본적지출 (자산취득비, 시설비)	152	247	866	589	321	400	500	600
사무관리비	1,557	1,553	1,850	1,952	1,522	1,800	1,900	2,000
수선유지비	144	226	240	242	258	300	330	400
공공운영비	1,018	921	618	692	1,682	1,800	1,900	2,000
교육훈련비	46	45	47	47	43	50	60	70

※ 2020년 동력비가 공공운영비에 포함되어 공공운영비 급증

○ 2022년 재해예방 주요 투자계획

- 2022년 업무연속성 경영시스템 인증(ISO 22301) 도입 추진
- 소요예산: 20,000천원 (·※구청 협의과정 필요)

## 2 내부규정 등 마련계획

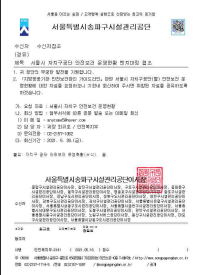
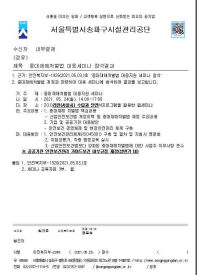
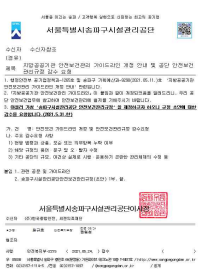
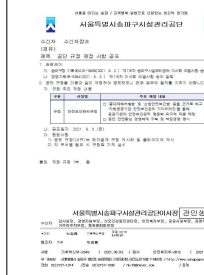
□ 「송파구시설관리공단 안전보건관리규정」 제정

○ 추진경과

- **벤치마킹:** 서울시 산하 24개 자치구 시설공단을 대상으로 안전보건규정, 전담부서, 안전보건경영시스템 인증 등 안전보건관리현황조사
- **중대재해처벌법 관련 대응지원 세미나 참석:** 중대재해처벌법 주요 골자 및 이슈와 공공기관 실효적 대응방안 등
- **송파구시설관리공단안전보건관리규정 제정:** 공공기관 경영정보공개시스템(클린아이, 알리오)을 통해 주요 공기업 내부규정 및

벤치마킹을 통하여 안전보건관리규정 기본 초안 수립

- 안전보건관리규정 감수: 공단에서 선임한 안전관리자 및 보건관리자의 안전보건규정 감수 및 의견 수렴
- 안전보건규정 제정공포: 공단 이사회승인을 거쳐 제정공포

 <p>서울특별시 용인시 용인읍 용인로 111-1 서울특별시용인시용리구시설관리공단</p> <p>제목: 안전보건관리규정(초안)</p> <p>제1 장 총칙</p> <p>제2 장 안전보건관리</p> <p>제3 장 안전보건교육</p> <p>제4 장 작업장 안전관리</p> <p>제5 장 작업장 보건관리</p> <p>제6 장 사고조사 및 대책수립</p> <p>제7 장 위험성평가</p> <p>부칙</p>	 <p>서울특별시 용인시 용인읍 용인로 111-1 서울특별시용인시용리구시설관리공단</p> <p>제목: 안전보건관리규정(초안)</p> <p>제1 장 총칙</p> <p>제2 장 안전보건관리</p> <p>제3 장 안전보건교육</p> <p>제4 장 작업장 안전관리</p> <p>제5 장 작업장 보건관리</p> <p>제6 장 사고조사 및 대책수립</p> <p>제7 장 위험성평가</p> <p>부칙</p>	 <p>서울특별시 용인시 용인읍 용인로 111-1 서울특별시용인시용리구시설관리공단</p> <p>제목: 안전보건관리규정(초안)</p> <p>제1 장 총칙</p> <p>제2 장 안전보건관리</p> <p>제3 장 안전보건교육</p> <p>제4 장 작업장 안전관리</p> <p>제5 장 작업장 보건관리</p> <p>제6 장 사고조사 및 대책수립</p> <p>제7 장 위험성평가</p> <p>부칙</p>	 <p>서울특별시 용인시 용인읍 용인로 111-1 서울특별시용인시용리구시설관리공단</p> <p>제목: 안전보건관리규정(초안)</p> <p>제1 장 총칙</p> <p>제2 장 안전보건관리</p> <p>제3 장 안전보건교육</p> <p>제4 장 작업장 안전관리</p> <p>제5 장 작업장 보건관리</p> <p>제6 장 사고조사 및 대책수립</p> <p>제7 장 위험성평가</p> <p>부칙</p>
벤치마킹 협조요청	세미나 참석	안전보건규정 감수요청	안전보건관리규정 공포

○ 안전보건관리규정 구성

- 제1장 총칙(제1조~제8조): 안전보건관리규정의 법적근거, 목적, 적용범위, 용어정의
- 제2장 안전보건관리 조직과 직무(제9조~제22조): 안전보건관리조직과 직무규정(관리책임자, 관리감독자, 안전관리자 등)
- 제3장 안전보건교육(제23조~제31조): 안전보건교육 계획 및 교육내용, 시기, 기록·보존 등
- 제4장 작업장 안전관리(제32조~제47조): 안전보건계획 수립 및 사업장 안전관리, 표준작업 수칙 등
- 제5장 작업장 보건관리(제48조~제58조): 작업환경측정·관리, 근로자 건강검진·관리 및 물질안전보건자료 등
- 제6장 사고조사 및 대책수립(제59조~제61조): 사고발생 처리절차 및 재발방지대책 수립 등
- 제7장 위험성평가(제62조~제66조): 위험성평가 계획수립 및 실시, 기록보존 등
- 보칙(제67조~제75조): 무재해운동, 안전보건제안제도 및 상벌제도

3 교육·홍보 추진계획

□ 안전보건관리규정 근로자 협의 및 공지

- 산업안전보건위원회 안전 심의 및 의결
  - 근로자대표 등 근로자측 위원 협조 및 위원회 개최결과 공지
- 규정 제정 공포
  - 전부서 제정공포 및 홈페이지, 사내게시판을 통한 내용 공지


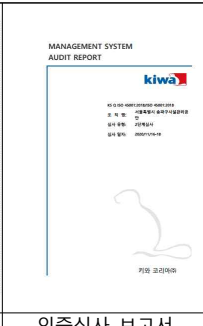
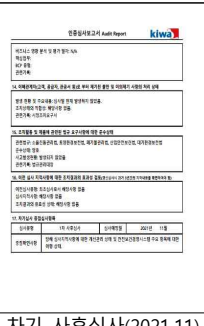
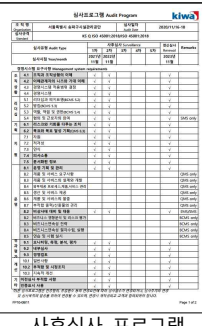
□ 안전보건교육 실시

- 전직원 대상 안전보건 정기교육 실시
  - 규정 공포후 연간 2회이상 전직원 대상 정기교육 실시
- 전직원 대상 특별교육 실시
  - 중대재해처벌법 및 개정된 산업안전보건법 주요내용 전파교육

4 안전보건경영시스템(ISO 45001) 고도화

□ 안전보건경영시스템 유지관리 및 ISO 45001 인증심사

- 안전보건경영체제 유지 및 고도화
  - 2021년 1, 2차의 변경, 수정(관리조직 개편, 관리자 변경 등)
- ISO 45001 인증심사(2년차 사후심사)
  - 2020년 취득한 인증에 대한 사후 심사, 경영체제 유지관리

 <p>ISO 45001 인증(2020년)</p>	 <p>인증심사 보고서</p>	 <p>차기 사후심사(2021.11)</p>	 <p>사후심사 프로그램</p>
--	---	---	--

### Ⅲ. 향후 추진계획

#### 1 안전보건계획 수립

##### □ 2022년 송파구시설관리공단 안전보건관리계획 수립

- 기존 재난안전관리계획에 '안전보건관리'를 포함한 연간계획
- 이사회 승인, 근로자 협의를 거쳐 지자체장 보고(12월까지)

#### 2 안전보건관리의 전문성 확보 및 책임경영

##### □ 안전보건관리 전문성 확보

- 안전보건관리 인력확보 및 전공자·경력자 채용노력
- 관련 업무직원에 대한 전보제한 및 전문교육 등 전문성 확보

##### □ 임원 등 경영책임자의 책임경영 확보

- 안전보건관리의 성실한 이행 및 각종 사고에 대한 대응 책임

#### 3 근로자 안전보건조치

##### □ 기본적 안전작업 수칙

- 위험작업 2인1조 근무, 신입직원 단독작업 제한 등

##### □ 전사적 위험성평가 실시

- 공단 전사업자에 대한 위험성평가 실시
- 발견된 작업환경 위해요소 적극적 제거 및 완화. 끝.